



FINANCER L'ADAPTATION AU NIVEAU LOCAL
subventions pour la résilience climatique basées sur la performance

QU'EST-CE QUE LoCAL ?

Le Mécanisme de Financement de l'Adaptation au niveau Local (LoCAL) de l'UN Capital Development Fund (UNCDF) est un mécanisme qui favorise la **prise de conscience**, l'**intégration de l'adaptation au changement climatique** dans les systèmes de planification et de budgétisation des gouvernements locaux de manière participative et

sensible au genre et l'augmentation des **financements** pour l'adaptation à disposition des gouvernements locaux. LoCAL opère à travers des **subventions pour la résilience climatique basées sur la performance** (SRCBP) qui garantissent la programmation et la vérification des dépenses pour l'adaptation au niveau local. Ces subventions sont combinées à

un appui technique et de renforcement des capacités des gouvernements locaux. LoCAL utilise l'effet démonstratif pour attirer vers le niveau local d'autres financements pour l'adaptation, sous forme de transferts budgétaires nationaux additionnels ou de financements issus de sources internationales (par le biais des gouvernements nationaux).

POURQUOI LoCAL ?

Les autorités locales dans les pays les moins avancés (PMA) sont dans une position unique pour identifier les réponses d'adaptation au changement climatique qui peuvent satisfaire au mieux

les besoins locaux, et ont généralement le mandat pour procéder aux investissements d'adaptation de petite et moyenne taille nécessaires au renforcement de la résilience au changement climatique. Pourtant,

elles n'ont souvent pas les moyens de le faire – et encore moins de le faire d'une manière qui est alignée avec les processus décisionnels et les cycles de planification et budgétisation locaux existants.

COMMENT LoCAL OPÈRE-T-IL ?

LoCAL travaille en trois phases. **Phase I – Tester** consiste en une évaluation initiale des conditions, suivie par un essai dans deux à quatre gouvernements locaux. Les

pays en phase I sont le Ghana, la RDP lao, le Mali, le Mozambique, le Népal, le Niger, la Tanzanie et les Tuvalu.

Phase II – Consolider se déroule dans 5 à 10 collectivités locales d'un pays. Elle consiste à recueillir des leçons et à démontrer l'efficacité du mécanisme à plus grande échelle. Les pays en phase II comprennent le Bangladesh, le Bénin et le Cambodge.

Phase III – Systématiser est un déploiement national du LoCAL

basé sur les résultats et les enseignements des phases précédentes. Durant cette phase, le mécanisme est progressivement étendu à tous les gouvernements locaux, avec un financement national ou international, et devient le système national pour acheminer le financement pour l'adaptation vers le niveau local. Le financement de la phase III au Bhoutan par l'Union Européenne a été approuvé. Le Cambodge se prépare également à la phase III.

Lorsque le dispositif aura été étendu au niveau national dans ces 12 pays, LoCAL bénéficiera à plus de 350 millions de personnes.



Un pont financé par LoCAL dans la province de Battambang, Cambodge ; photo : Cédric Jancloes © UNCDF/LoCAL

COMMENT LES SUBVENTIONS LoCAL FONCTIONNENT-ELLES ?

Les SRCBP fournissent des financements additionnels pour couvrir les coûts supplémentaires nécessaires pour rendre les investissements résilients au changement climatique : elles complètent les allocations régulières affectées par le niveau central aux autorités locales et favorisent donc une réponse intégrée au changement climatique. Les SRCBP sont acheminées par l'intermédiaire des systèmes de transferts fiscaux établis (plutôt qu'à travers des structures parallèles ou ad hoc). Les SRCBP comprennent les conditions minimales, les critères de performance et un menu indicatif d'investissements, et impliquent une série d'activités clés :

- Les **risques climatiques**, les **vulnérabilités**, les **options d'adaptation**, ainsi que les besoins et capacités existantes sont évalués.
- Les gouvernements locaux **intègrent l'adaptation** dans leurs processus de planification et de budgétisation, estiment les coûts des mesures d'adaptation, sélectionnent celles qui seront financées par les subventions et développent de manière participative des programmes locaux d'adaptation.
- Les **subventions** sont décaissées pour appuyer la mise en œuvre de mesures locales d'adaptation choisies dans le

cadre des cycles annuels de planification et de budgétisation des collectivités locales.

- La **performance** est évaluée en termes de contribution des ressources additionnelles au renforcement de la résilience et à l'adaptation au changement climatique ; les audits sont effectués dans le cadre du processus national établi.
- Des **activités de renforcement des capacités** sont entreprises à divers moments en fonction des besoins identifiés ; elles ciblent les niveaux politique, institutionnel et individuel.

QUELLE EST LA VALEUR AJOUTÉE DE LoCAL ?

- LoCAL est complètement **aligné** avec les stratégies des pays et fait usage des systèmes gouvernementaux existants, répondant ainsi à l'agenda de **l'efficacité de l'aide** et du développement pour le **changement climatique**.
- LoCAL fait usage de **SRCBP**, fournissant des financements additionnels et aidant à rendre les systèmes financiers publics plus solides et transparents.

- LoCAL favorise **l'intégration de l'adaptation** au changement climatique dans la planification locale, soutenant la **mise en œuvre sur le terrain des stratégies** nationales contre le changement climatique et de décentralisation.
- LoCAL veille à ce que les **voix des communautés et des plus pauvres et des plus vulnérables, notamment les femmes et les jeunes** – soient reflétées dans les plans et investissements d'adaptation locaux, de sorte que le

financement climatique atteigne celles et ceux qui en ont le plus besoin.

- LoCAL offre à la communauté internationale un **mécanisme éprouvé** pour acheminer efficacement le financement lié au changement climatique en faveur des régions et des populations les plus isolées et les plus vulnérables, en assurant **traçabilité, suivi de la performance** et partage des résultats.

Le Bhoutan se prépare à une mise à l'échelle nationale ;
photo : Cédric Janloes
© UNCDF/LoCAL

RÉSULTATS RÉCENTS DE LoCAL

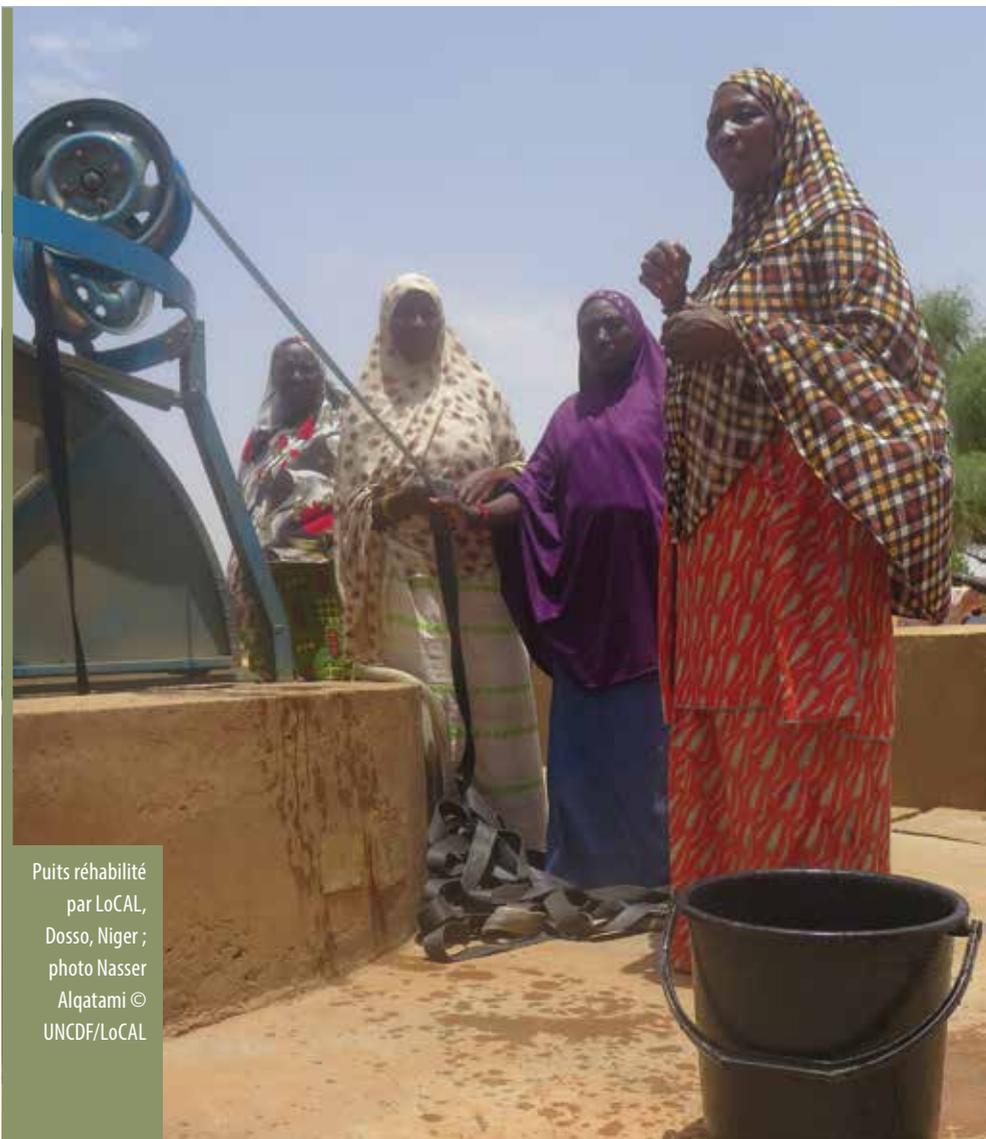
Depuis son lancement en 2011, LoCAL a fourni **USD 8,3 millions** de subventions à **64 collectivités locales**, couvrant une population de plus de **5 millions** de personnes, à travers **12 pays** d'Asie (Bangladesh, Bhoutan, Cambodge, RDP lao et Népal), du Pacifique (Tuvalu) et d'Afrique (Bénin, Ghana, Mali, Mozambique, Niger et Tanzanie). Voici un aperçu des réalisations récentes des pays ayant reçu un appui de LoCAL :

- À la fin de 2016, LoCAL a accompagné les gouvernements locaux participants afin d'accroître leur résilience aux chocs climatiques. Plus de **430 investissements** ont été réalisés, allant de la construction de canaux d'irrigation, de la réhabilitation de routes rurales résistant au changement climatique jusqu'aux interventions de renforcement des capacités pour encourager les changements de comportement tels que des pratiques agricoles mieux adaptées au climat.
- Le **Bhoutan** et le **Cambodge**, avec le soutien de l'Institut Coréen pour l'Environnement, ont élaboré des rapports scientifiques sur le changement climatique ; le **Bénin**, le **Ghana**, le **Mali** et le **Niger** ont bénéficié d'un examen des analyses des risques climatiques, vulnérabilités et options d'adaptation au niveau local. Ces efforts ouvrent la voie à des évaluations climatiques au niveau local, étayées scientifiquement, pour

mieux informer la planification et les investissements locaux.

- Le **Bénin**, le **Cambodge**, le **Mali** et la **Tanzanie** ont sélectionné des institutions nationales impliquées dans LoCAL en vue

d'une accréditation par le Fonds vert pour le climat (GCF), une première étape pour permettre à leurs autorités locales d'accéder au financement international climatique pour les mesures d'adaptation au niveau local.



Puits réhabilité
par LoCAL,
Dosso, Niger ;
photo Nasser
Alqatami ©
UNCDF/LoCAL

LES PROCHAINES ÉTAPES POUR LoCAL

LoCAL continue de consolider son portefeuille à travers les autorités locales dans les pays participants. Au **Bhoutan**, grâce à de l'appui budgétaire de l'Union européenne, LoCAL va être étendu à plus de 100 collectivités locales à travers le Programme d'Appui au Développement des Gouvernements Locaux (LGSDP) dont est également partenaire l'Initiative Pauvreté-Environnement (IPE) du PNUD et du PNUE. Au **Cambodge**, LoCAL a été lancé en 2012 grâce à une subvention de l'Alliance du Cambodge contre le Changement Climatique (CCCCA). Avec l'appui de l'Agence suédoise de développement international (SIDA), LoCAL travaille actuellement avec 61 communes à travers 8 districts. Au **Bangladesh**,

LoCAL sera intégré dans un nouveau programme – l'initiative du gouvernement local sur le changement climatique – qui fournira l'accès aux subventions résilientes au climat à 75 autorités locales. Au **Bénin**, LoCAL est mis en œuvre selon les modalités du Fonds d'Appui au Développement des Communes (FADEC) et s'étend à neuf communes du nord du pays, avec le cofinancement du Fonds National pour l'Environnement et le Climat (FNEC).

Le **Ghana**, la **RDPlao**, le **Mali**, le **Mozambique**, le **Népal** et le **Niger** consolideront leur travail par un deuxième ou troisième cycle d'investissements dans leur phase pilote tout en préparant et en mobilisant des

ressources pour la phase II. Pendant ce temps, la **Tanzanie** et **Tuvalu** recevront et mettront en œuvre leurs premières SRCBP. La conception des projets au **Lesotho** et en **Ouganda** sera finalisée en 2017, ce qui permettra à 1,2 millions de personnes dans le besoin de bénéficier de ce nouveau type d'accès au financement climatique et des investissements d'adaptation qui en découlent. D'autres PMA ont exprimé leur intérêt et se préparent à rejoindre LoCAL, car il leur offre un mécanisme éprouvé et évolutif pour acheminer efficacement et de façon transparente les financements climatiques pour le bénéfice des populations les plus vulnérables.



Mission exploratoire de LoCAL dans le Kaupule de Nukufetau, Tuvalu ; photo : Jesper Steffensen © UNCDF/LoCAL



Bénéficiaire d'un
village appuyé
par LoCAL,
Bénin ; photo :
Nasser Alqatami
© UNCDF/LoCAL

UNCDF : FACILITER L'ACCÈS AUX CAPITAUX PUBLICS ET PRIVÉS POUR LES POPULATIONS DÉMUNIES

L'UNCDF facilite l'accès aux capitaux publics et privés par les populations les plus démunies dans les 47 pays les moins avancés du monde (PMA). Dans le cadre de son mandat de fourniture de capitaux et d'instruments d'investissement, l'UNCDF offre des modèles de financement du « last mile » permettant de débloquer les ressources publiques et privées, notamment au niveau national, afin de réduire la pauvreté et d'encourager le développement économique local. L'UNCDF s'appuie sur deux modèles de financement : l'inclusion financière, axée sur l'épargne, qui permet aux individus, aux ménages et aux petites entreprises de participer davantage à l'économie locale, en mettant à leur disposition les outils dont ils ont besoin pour sortir de la pauvreté et gérer leur situation financière ; et les investissements localisés – grâce à la décentralisation fiscale, au financement municipal novateur et au financement structuré de projets –, qui contribuent au financement public et privé sous-tendant la croissance économique locale et le développement durable. En renforçant l'accessibilité financière des personnes pauvres au niveau des ménages, des petites entreprises et des infrastructures locales, l'UNCDF contribue à la réalisation du premier objectif de développement durable, et le 17^e objectif de développement durable, relatif au renforcement des moyens de mise en œuvre. En identifiant les segments de marché dans lesquels les modèles de financement novateurs peuvent foncièrement faciliter le financement du « last mile », l'UNCDF contribue à la réalisation de plusieurs objectifs de développement durable.



✉ Courriel : LoCAL.Facility@uncdf.org
🏠 Site web : www.local-uncdf.org
📺 YouTube : www.youtube.com/local-uncdf
🐦 Twitter : [@UNCDFLoCAL](https://twitter.com/UNCDFLoCAL)
📷 Instagram : [@UNCDF](https://www.instagram.com/UNCDF)
📘 Facebook : [fb.com/UNCDF](https://www.facebook.com/UNCDF)

