



2017

Rapport annuel

**Transformer
les marchés
pour mettre la finance
au service de l'inclusion**

© UN Capital Development Fund 2018

Publié par l'unité Partenariats, politique et communication
United Nations Capital Development Fund (UNCDF)
Two United Nations Plaza
26th Floor
New York, NY 10017
États-Unis

Tous droits réservés.

Les appellations utilisées sur les cartes et les graphiques et la présentation des données qui y figurent n'impliquent aucune prise de position de la part du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies ou de l'UNCDF quant au statut juridique des pays, territoires, villes ou zones, ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.

Tous les montants figurant dans le présent rapport sont indiqués en dollars des États-Unis (USD), sauf dispositions contraires.

À PROPOS DE L'UNCDF

Le United Nations Capital Development Fund (UNCDF) facilite l'accès aux capitaux publics et privés par les populations les plus démunies dans les 47 pays les moins avancés du monde (PMA).

Dans le cadre de son mandat de fourniture de capitaux et d'instruments d'investissement, l'UNCDF offre des modèles de financement du «last mile» permettant de débloquer les ressources publiques et privées, notamment au niveau national, afin de réduire la pauvreté et d'encourager le développement économique local.

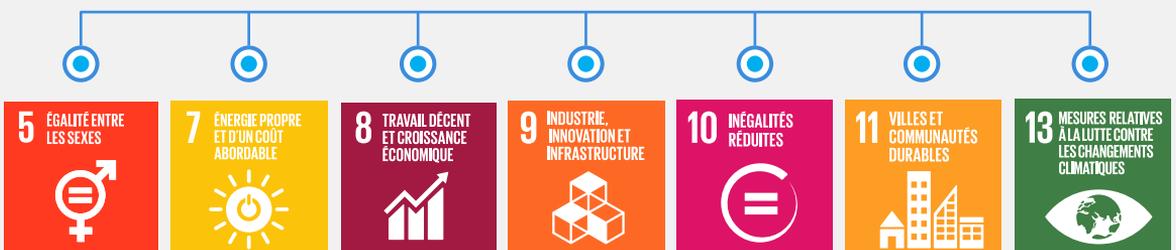
L'UNCDF s'appuie sur deux modèles de financement : l'**inclusion financière**, axée sur l'épargne, qui permet aux individus, aux ménages et aux petites entreprises de participer davantage à l'économie locale, en mettant à leur disposition les outils dont ils ont besoin pour sortir de la pauvreté et gérer leur situation financière ; et les **investissements localisés**—grâce à la décentralisation fiscale, au financement municipal novateur et au financement structuré de projets—qui contribuent au financement public et privé sous-tendant la croissance économique locale et le développement durable.

En renforçant l'accessibilité financière des personnes pauvres au niveau des ménages, des petites entreprises et des infrastructures locales, l'UNCDF contribue à la réalisation du premier objectif de développement durable, et le 17e objectif de développement durable, relatif au renforcement des moyens de mise en œuvre. En identifiant les segments de marché dans lesquels les modèles de financement novateurs peuvent foncièrement faciliter le financement du «last mile», l'UNCDF contribue à la réalisation de plusieurs objectifs de développement durable.

UNCDF & OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE



AVEC UN IMPACT SUR





TABLE

01 AVANT-PROPOS 06

02 L'UNCDF DANS LE MONDE 08

03 QU'AVONS-NOUS ACCOMPLI ? 12

Financement du développement local 13

Inclusion financière 16

Plateforme d'investissement pour les PMA 20



DES MATIÈRES

04 QU'AVONS-NOUS APPRIS ? 22

05 PERSPECTIVES 25

06 RESSOURCES ET FINANCEMENT 28

Donateurs 2017 30

Donateurs ayant contribué aux
ressources de base, 2017 32

A close-up photograph of a woman with a weathered face, wearing a vibrant, multi-colored headscarf with patterns of red, orange, yellow, and blue. She is carrying a baby in a dark brown fabric sling. The background shows a field of green plants under a cloudy sky. Overlaid on the image is a large, white, sans-serif number '01'.

01

AVANT-PROPOS

AVANT-PROPOS

Pour réaliser les objectifs de développement durable (ODD), nous devons recentrer nos actions sur les pays qui en ont le plus besoin et sur les domaines d'investissement essentiels afin que personne ne soit laissé-pour-compte. Dans leur volonté d'améliorer l'inclusion, les pays les moins avancés (PMA) font face à d'importants déficits de financement. Nombre d'entre eux s'appuient sur l'aide publique au développement pour compléter les maigres ressources publiques nationales. Aussi essentielles soient-elles, elles ne suffisent pas à combler les lacunes en matière de financement nécessaire pour réaliser les ODD.

Ce constat confirme l'importance d'utiliser le financement du développement pour accélérer la croissance économique, renforcer les capacités locales et mobiliser des ressources publiques et privées supplémentaires en faveur du développement durable. Pour cette raison, l'UNCDF œuvre à (i) élaborer des approches de financement innovantes dans des secteurs où peu d'autres acteurs sont présents ; (ii) créer des effets d'émulation qui, reproduits à plus grande échelle, contribuent à transformer les marchés et à développer des marchés financiers inclusifs, ainsi que des systèmes locaux de financement du développement ; et (iii) recueillir des fonds auprès des acteurs nationaux et internationaux pour réaliser des investissements ayant un effet catalyseur sur les économies locales.

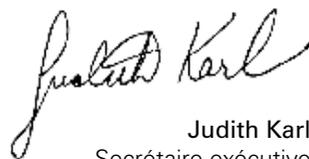
Ce travail est mené dans un cadre général qui ouvre des perspectives prometteuses pour mettre la finance au service des populations les plus démunies. De nombreux acteurs du secteur privé jouent un rôle de plus en plus actif dans le développement, et un nombre croissant se concentrent sur un double ou triple objectif de résultat ou recherchent d'autres moyens de soutenir les ODD. De nouveaux outils et modèles de financement sont en cours d'élaboration ou sont prêts à être adaptés aux contextes des PMA. L'expansion des technologies numériques et mobiles ainsi que des entreprises de technologie financière améliore la couverture des services et des financements dans les PMA, réduit les coûts et accroît l'autonomisation des femmes et des filles. Le rôle essentiel des gouvernements locaux face aux défis mondiaux que sont le changement climatique, l'urbanisation et les migrations, est de plus en plus reconnu.

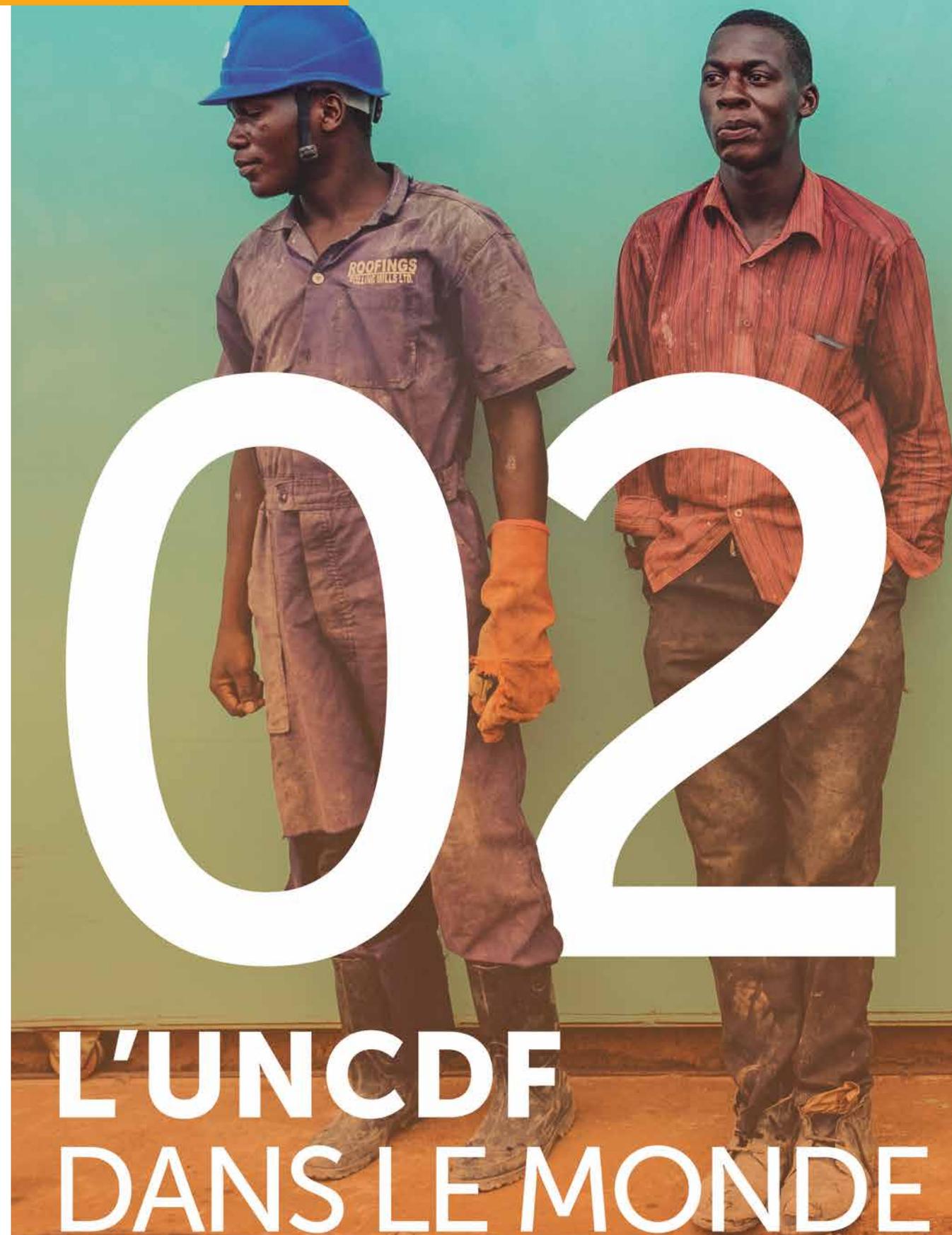
Élargir les frontières du financement nécessite un appétit pour le risque « équilibré ». La mise

en œuvre fructueuse des programmes nécessite parfois plusieurs tentatives. La recherche du juste équilibre entre instruments d'investissement nationaux, internationaux, publics et privés peut demander du temps pour mettre la finance locale au service de l'inclusion. Pourtant, prendre le risque de se concentrer sur les domaines dans lesquels les ménages sont délaissés et marginalisés et où peu d'autres acteurs voient un marché viable et des opportunités commerciales est capital pour mettre en avant les résultats qui peuvent découler d'une allocation ciblée des ressources dans le but de réduire les inégalités entre les pays et à l'échelle nationale.

C'est pour cette raison que l'UNCDF travaille avec un éventail de partenaires publics et privés pour concevoir et mettre en œuvre de nouvelles démarches de financement, des technologies numériques et énergétiques propres et des solutions financières innovantes au service des hommes et des femmes les plus démunis, des petites et moyennes entreprises (PME) et des collectivités locales qui courent autrement le risque d'être davantage marginalisés. Plusieurs exemples de ce travail figurent dans le présent rapport que vous trouverez, je l'espère, enrichissant. J'espère également que ce rapport vous incitera à nous contacter pour nous faire part de vos expériences et idées. Nous cherchons activement à dialoguer avec nos partenaires pour nous inspirer de leurs réussites et apprendre de leurs échecs.

Par ailleurs, il est essentiel de garantir des financements adaptés à la réalisation des ODD, car le financement du développement doit s'aligner sur les exigences de chaque nouvelle ère. Nous devons saisir cette opportunité pour élaborer une nouvelle génération de solutions au service de l'inclusion et des familles les plus démunies « au dernier kilomètre ». Je remercie l'ensemble de nos partenaires financiers et de mise en œuvre pour leur soutien dans la réalisation de ces objectifs et je me réjouis de collaborer avec chacun d'entre vous pour orienter nos ressources vers les secteurs qui en ont le plus besoin.

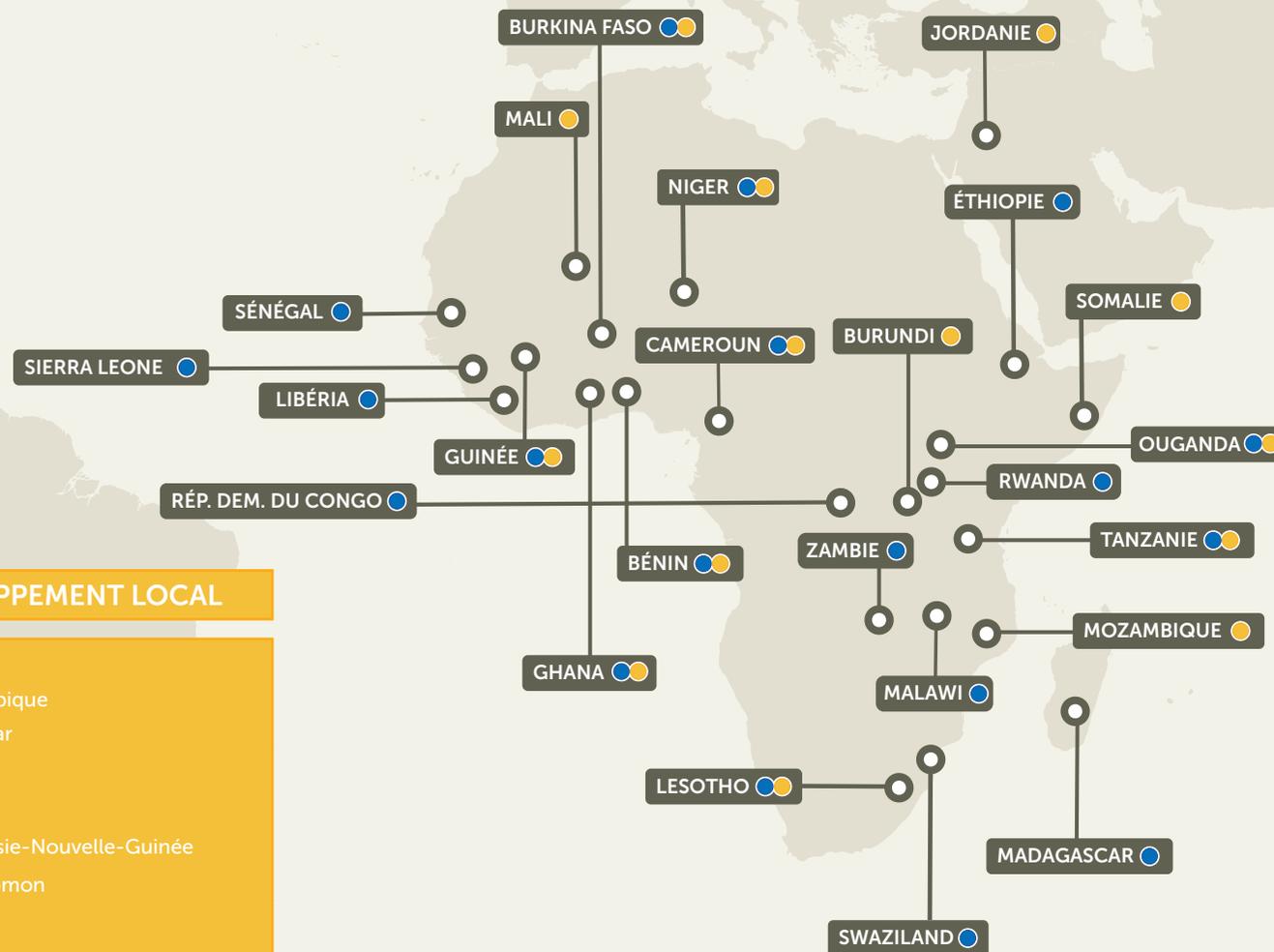

Judith Karl
Secrétaire exécutive



L'UNCDF
DANS LE MONDE

L'UNCDF DANS LE MONDE

Pays d'intervention en 2017



INCLUSION FINANCIÈRE

Bangladesh	Népal
Bénin	Niger
Burkina Faso	Papouasie-Nouvelle-Guinée
Cambodge	Rwanda
Cameroun	Samoa
République démocratique du Congo	Sénégal
Éthiopie	Sierra Leone
Fidji	Îles Salomon
Ghana	Swaziland
Guinée	Tanzanie
RDP lao	Tonga
Lesotho	Ouganda
Libéria	Vanuatu
Madagascar	Viet Nam
Malawi	Zambie
Myanmar	

FINANCEMENT DU DÉVELOPPEMENT LOCAL

Bangladesh	Mali
Bénin	Mozambique
Bhoutan	Myanmar
Burkina Faso	Népal
Burundi	Niger
Cambodge	Papouasie-Nouvelle-Guinée
Cameroun	Îles Salomon
Ghana	Somalie
Guinée	Tanzanie
Jordanie	Tuvalu
RDP lao	Ouganda
Lesotho	

CLAUSE DE NON RESPONSABILITÉ

Les appellations utilisées sur les cartes et les graphiques et la présentation des données qui y figurent n'impliquent aucune prise de position de la part du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies ou de l'UNCDF quant au statut juridique des pays, territoires, villes ou zones, ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.



03

QU'AVONS-NOUS ACCOMPLI?

QU'AVONS-NOUS ACCOMPLI ? RÉSULTATS AU NIVEAU MONDIAL

FINANCEMENT DU DÉVELOPPEMENT LOCAL

Dans les villes intermédiaires, les autorités locales jouent un rôle essentiel dans la réalisation des ODD et doivent relever le défi de l'urbanisation croissante. Pourtant, elles continuent de manquer cruellement de financements.

Bien que les aides d'État soient connues à l'avance et généreuses, elles financent rarement l'intégralité des travaux de modernisation des infrastructures. Les risques perçus et les défaillances du marché dissuadent les investisseurs privés, ce qui est un problème qui nous concerne tous. Nous devons donner les moyens aux autorités locales de réaliser les ODD et les objectifs de l'Accord de Paris.

L'UNCDF élabore, met à l'essai et évalue des mécanismes de financement innovants qui encouragent **les instances budgétaires et les marchés de capitaux nationaux à investir dans les administrations et les économies locales** afin de stimuler la croissance économique, d'autonomiser les femmes et de renforcer la résilience.

L'UNCDF a fait évoluer son approche tout au long du cadre stratégique. Conformément au Nouveau Programme pour les villes, le Fonds travaille désormais avec les municipalités pour mobiliser des fonds par le biais **de partenariats publics-privés, de ressources propres et de nouveaux instruments financiers**.

L'UNCDF a introduit des mécanismes innovants de financement structuré de projets, **de financement des PME et de financement mixte** pour encourager les acteurs locaux des secteurs public et privé à réduire les risques associés aux financements privés et à renforcer et débloquer ce type de capitaux au profit d'ensembles de projets locaux susceptibles de faire l'objet d'un investissement en raison de leur fort impact sur le développement.

Nous nous appuyons sur nos nombreuses années d'expérience dans le domaine de la décentralisation budgétaire. Une étude longitudinale récemment menée par un consultant indépendant et portant sur dix pays a montré que les investissements consacrés aux dispositifs mis en œuvre – généralement en étroite collaboration avec le PNUD – avaient été amortis plus de 60 fois

grâce aux fonds de suivi versés par les donateurs partenaires et adoptés par les gouvernements nationaux pour être déployés à plus grande échelle. Par exemple, un fonds de développement local de 5 millions USD créé en 1999 au Népal et couvrant huit districts s'est transformé en un programme de 128 millions USD octroyant des subventions globales annuelles aux autorités locales, dont 80 % proviennent des ressources publiques.

Nous allons progressivement aider les gouvernements à adapter ces modèles de décentralisation budgétaire aux nouveaux défis, tels que l'éradication des causes profondes de la migration ou la lutte contre le changement climatique.

Concernant le **financement de la lutte contre le changement climatique**, notre action consiste à aider les ministères des Finances et les ministères en charge des collectivités locales à conserver leur accréditation aux fonds de lutte contre le changement climatique, tels que le Fonds vert pour le climat, et d'allouer des subventions basées sur la performance aux autorités locales par le biais de mécanismes intergouvernementaux de transfert budgétaire. Compte tenu des résultats d'une évaluation à mi-parcours, nous élargissons nos interventions à 20 pays, en nous concentrant plus particulièrement sur le financement de la résilience des zones urbaines et du secteur privé.

Enfin, l'UNCDF alloue des capitaux nationaux en faveur des stratégies d'autonomisation économique des femmes menées par les autorités locales et **tenant compte des sexes**.

Grâce à une initiative conjointe d'ONU-Femmes et du PNUD, nous avons créé un **indice d'autonomisation économique des femmes** en vue d'évaluer la viabilité des projets d'investissement à petite échelle, y compris des activités et des projets d'infrastructure, sous l'angle de l'autonomisation économique des femmes. Cet outil permet d'intégrer les priorités relatives à l'égalité des sexes dans les projets locaux de développement économique. Il s'agit de la première norme adoptée par les Nations Unies visant à évaluer et examiner toutes les étapes du cycle de projet à travers le prisme de l'égalité des sexes dans les PMA.

Entre 2014  L'UNCDF a complété **4,673 INVESTISSEMENTS LOCALISÉS** en infrastructures, équipements et formation **2017**
across 23 COUNTRIES

En 2017, l'UNCDF a travaillé sur **23 pays &**

SOUTENU **833** gouvernements locaux

ACHÉVANT **410** investissements

BÉNÉFICIAIRENT **1,2** million de personnes

dont **1/2** ÉTAIENT DES FEMMES

Entre 2014 et 2017, l'UNCDF a investi

\$40 million

dans des gouvernements locaux, contribuant à

76% d'augmentation moyenne de l'espace fiscal local

10 gouvernements locaux **au Bangladesh**

SOUTENUS PAR L'UNCDF

 ONT OBTENU DES COTES DE CRÉDIT

 **\$6,4M** INVESTIS, **\$13,7M** DÉBLOQUANT POUR DES **SYSTÈMES ALIMENTAIRES LOCAUX** ENTRE 2014 ET 2017

En 2017, l'UNCDF a travaillé dans 13 PAYS pour transférer des ressources aux administrations locales afin de créer une **capacité d'adaptation au climat et une résilience véritables**

2014

L'UNCDF a travaillé avec

68 GOUVERNEMENTS LOCAUX représentant environ 5,5 millions de personnes

79% de ceux ONT INTÉGRÉE LA RÉSILIENCE dans leur PLANNING et BUDGET

 **\$5M** DE L'UNCDF ONT DÉBLOQUÉ **\$18M** des gouvernements locaux ou centraux et / ou des partenaires

Les FONDOS ont été utilisés pour **CONSTRUIRE** des INFRASTRUCTURES LOCALES qui ont



2017

amélioré la **GESTION DE L'EAU**, le **TRANSPORT** and les canaux d'irrigation pour **L'AGRICULTURE**, au profit des communautés locales affectées par le changement climatique

30 stratégies nationales ou changements politiques / réglementaires pour le **FINANCEMENT DU DÉVELOPPEMENT LOCAL** ont été adoptées par les **GOUVERNEMENTS AVEC LE SOUTIEN DE L'UNCDF**



43% de celles intègrent une dimension genre



pour guider les décisions d'investissement avec les partenaires locaux

L'UNCDF A DÉVELOPÉ UN **INDICE D'AUTONOMISATION ÉCONOMIQUE DES FEMMES**



Gros plan

MOBILISER DES CAPITAUX EN FAVEUR DU DÉVELOPPEMENT LOCAL

EN GUINÉE,

les investissements de l'UNCDF ont influencé les grandes décisions relatives au financement du développement local. Par exemple, la construction d'un marché public et d'une gare routière dans le district de Boffa a permis d'accroître les recettes des autorités locales de 200 % entre 2014 et 2017. Ces dernières ont ainsi pu réaliser des investissements de suivi afin de pouvoir mieux absorber l'afflux de migrants attirés par des investissements miniers. L'effet d'émulation créé par ce projet a conduit,

en 2017, à la signature d'un accord entre le gouvernement et la Chambre des mines visant à reverser 0,5 % des redevances minières à un fonds public consacré à des investissements similaires. En 2018, l'UNCDF prévoit de cofinancer des infrastructures locales similaires génératrices de revenus avec les autorités locales guinéennes, les banques et les promoteurs locaux ainsi que d'autres partenaires de développement.



AU BANGLADESH,

les décaissements de crédits bancaires ont doublé dans les districts couverts par le fonds local de développement que l'UNCDF a contribué à mettre en œuvre, tandis que la marge de manœuvre budgétaire locale a augmenté de 27 % entre 2013 et 2017. Les enseignements tirés du programme de l'UNCDF ont permis au gouvernement de décider, de manière éclairée, de généraliser le programme à l'ensemble des autorités des sous-districts du Bangladesh. En 2017, l'UNCDF a également encouragé et financé la création d'un mécanisme de garantie des prêts

par la Bangladesh Bank, qui poursuivra l'objectif d'allouer près de 1 million USD de prêts bancaires à l'échelle locale au profit de femmes ayant créé une entreprise dans certains secteurs, en raison de leur effet catalyseur sur l'économie locale. Ce mécanisme devrait conduire à une hausse du chiffre d'affaires cumulé des créatrices d'entreprises ciblées au cours des cinq prochaines années. Par ailleurs, outre l'investissement de l'UNCDF, la Société financière internationale a injecté 750 000 USD supplémentaires dans ce mécanisme de garantie des prêts.



INCLUSION FINANCIÈRE

L'UNCDF continue de centrer son action sur l'amélioration de l'accès des populations pauvres et exclues à un éventail de services financiers toujours plus large et plus personnalisé. Près de 1,7 milliard d'adultes restent exclus du système bancaire. Dans les pays en développement, la probabilité pour les femmes d'avoir un compte bancaire reste 9 % inférieure à celle des hommes.

De nombreux investisseurs publics et privés se montrent réticents à élargir les frontières de leurs financements lorsqu'ils ne disposent d'aucun exemple attestant de l'efficacité de cette démarche.

L'UNCDF encourage les prestataires de services financiers à innover selon une approche centrée sur le client qui s'appuie sur des circuits de distribution alternatifs pour atteindre les populations mal desservies, en particulier **les femmes, les jeunes, les petits exploitants et les acteurs de la chaîne de valeur agricole**.

De plus, l'UNCDF utilise des **diagnostics basés sur des données factuelles** pour aider les gouvernements à élaborer des stratégies d'inclusion financière. Ce travail en amont nous permet de soutenir la création de marchés financiers inclusifs.

L'innovation digitale est au centre de toutes nos activités. De plus en plus, l'UNCDF collabore avec de nouveaux acteurs, tels que des entreprises de technologies financières, des opérateurs de réseaux mobiles et des acteurs des nouvelles technologies, en particulier dans le domaine des services financiers digitaux. Nous nous appuyerons sur ces expériences pour aider les régulateurs à formuler des règlements relatifs aux services financiers digitaux et pour mettre en évidence l'utilité des

outils digitaux au service des marchés mal desservis auprès de nos pairs et des investisseurs.

Concernant le financement des énergies propres, l'UNCDF collabore avec des prestataires de services énergétiques dans le but d'améliorer l'accessibilité des fourneaux efficaces et des installations solaires à usage domestique, grâce à des modèles de paiement à l'utilisation. Notre objectif est de faciliter la transition vers l'énergie propre de 500 000 personnes d'ici 2020.

L'UNCDF collabore également avec les gouvernements et les prestataires de services pour structurer les méthodes de **transfert de fonds**, réduire les coûts grâce à l'utilisation de solutions digitales et de technologie financière et établir un lien entre les transferts de fonds et un large éventail de services financiers.

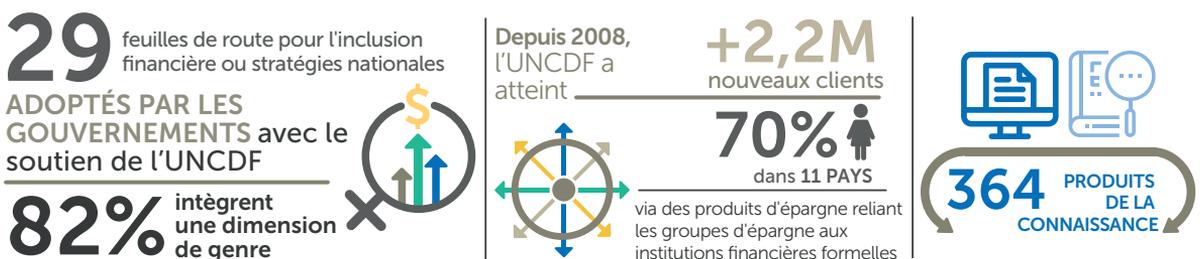
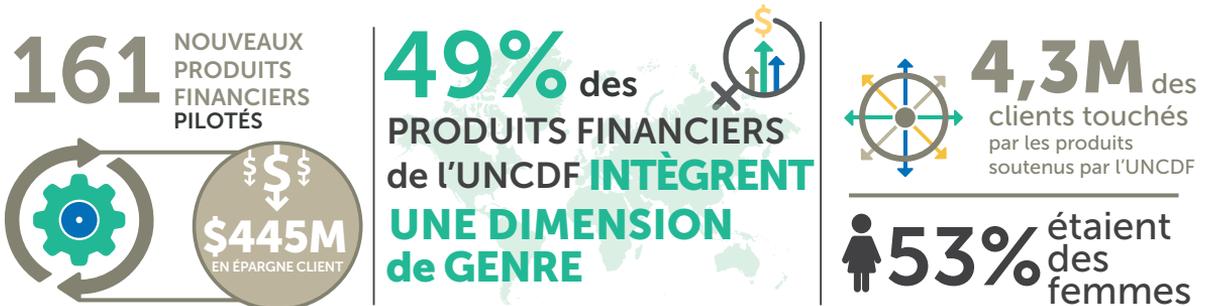
En outre, nous élargissons actuellement l'inclusion financière aux populations déplacées de force et aux communautés d'accueil en Afrique et avons établi un partenariat avec le HCR en ce sens.

L'UNCDF héberge le secrétariat de **l'Alliance Better Than Cash**.

 **62 MEMBRES**

Le plaidoyer de **l'Alliance Better Than Cash** a permis de sensibiliser davantage la communauté internationale à l'importance des paiements dématérialisés. L'Alliance compte désormais parmi ses membres des **gouvernements, des organisations de développement et des entreprises privées**. Elle a encouragé la prise en compte des paiements dématérialisés dans les principaux forums de décision, tels que le G20, la Coopération économique Asie-Pacifique, le Partenariat mondial pour une coopération efficace au service du développement, le Forum économique mondial et l'Alliance du Pacifique.





Gros plan

L'IMPACT POSITIF CONSIDÉRABLE DES SERVICES FINANCIERS DIGITAUX

Grâce à la création d'écosystèmes digitaux dans huit pays, l'UNCDF a permis à 6,7 millions d'adultes supplémentaires de devenir des utilisateurs actifs d'un service financier digital.

EN ZAMBIE,

par exemple, l'UNCDF a contribué à une forte augmentation du nombre d'utilisateurs actifs des services financiers digitaux, celui-ci étant passé de 2 % de la population adulte en 2014 à 18 % en 2017. En 2017, le lancement d'un porte-monnaie électronique baptisé « Sunga », mis au point avec l'appui de l'UNCDF, a été très bien accueilli, le service comptant actuellement 136 000 utilisateurs actifs. L'UNCDF a

également concentré ses efforts sur l'amélioration de l'accès des populations les plus vulnérables et les plus exclues, y compris les familles des zones rurales et les réfugiés, à ces services financiers. En collaboration avec le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), l'UNCDF a pu convaincre le gouvernement de Zambie d'autoriser l'utilisation de données d'identification des réfugiés lors de l'ouverture d'un porte-monnaie mobile. Des recherches sont actuellement menées pour déterminer comment les services financiers digitaux peuvent aider les femmes à faire face à leurs défis spécifiques et élaborer un argumentaire qui permettra de défendre l'intérêt économique de ce type de services auprès des prestataires concernés.



En association avec le PNUD, l'UNCDF a contribué de manière significative à améliorer l'accès aux services financiers dans la région du

PACIFIQUE SUD,

permettant à 1,7 million de personnes de bénéficier de produits d'épargne, de prêts, de porte-monnaies mobiles, de micro-assurances ou de transferts de

fonds, principalement à l'aide de solutions digitales. Ce chiffre représente 29 % de la population adulte totale de ce marché. L'UNCDF a grandement contribué à l'inclusion financière des femmes, en permettant à quelque 800 000 femmes d'accéder au secteur bancaire formel depuis 2008. Pendant la seule année 2017, environ 170 000 femmes ont bénéficié de différents produits et services financiers soutenus par l'UNCDF.

EN SOUTENANT L'INSCRIPTION DE

1,7M PERSONNES



À DES PRODUITS D'ÉPARGNE, PRÊTS, PORTE-MONNAIES MOBILES, MICRO-ASSURANCE OU DE TRANSFERTS DE FONDS EN UTILISANT PRINCIPALEMENT DES CANAUX NUMÉRIQUES

29%



DE LA POPULATION ADULTE TOTALE DE CE MARCHÉ

L'UNCDF A CONTRIBUÉ



À L'INCLUSION FINANCIÈRE DES FEMMES, résultant en

800 000 FEMMES

AYANT ACCÈS AUX SERVICES BANCAIRES FORMELS DEPUIS 2018

EN 2017,

170 000 FEMMES

ONT BÉNÉFICIÉ des différents produits et services financiers

SOUTENUS PAR L'UNCDF

AU NÉPAL,

l'UNCDF a aidé les prestataires de services financiers à couvrir 48 000 nouveaux clients en créant 11 agences rurales, 405 services bancaires mobiles ou par agents et 7 nouveaux produits financiers spécialement adaptés aux vastes chaînes de valeur agroindustrielles. Grâce à un mécanisme de fonds d'appui, l'UNCDF a aidé la **banque vietnamienne** LienVietPostBank à recenser 1,5 million d'utilisateurs de son porte-monnaie électronique « Vi Viet ».

AU NÉPAL L'UNCDF A AIDÉ LES FOURNISSEURS DE SERVICES FINANCIERS

A ATTEINDRE

48 000 NOUVEAUX CLIENTS

EN ÉTABLISSANT

11 AGENCES RURALES

EN CRÉANT

405 SERVICES BANCAIRES MOBILES OU PAR AGENTS



EN CONCEPTUALISANT

7 NOUVEAUX PRODUITS FINANCIERS

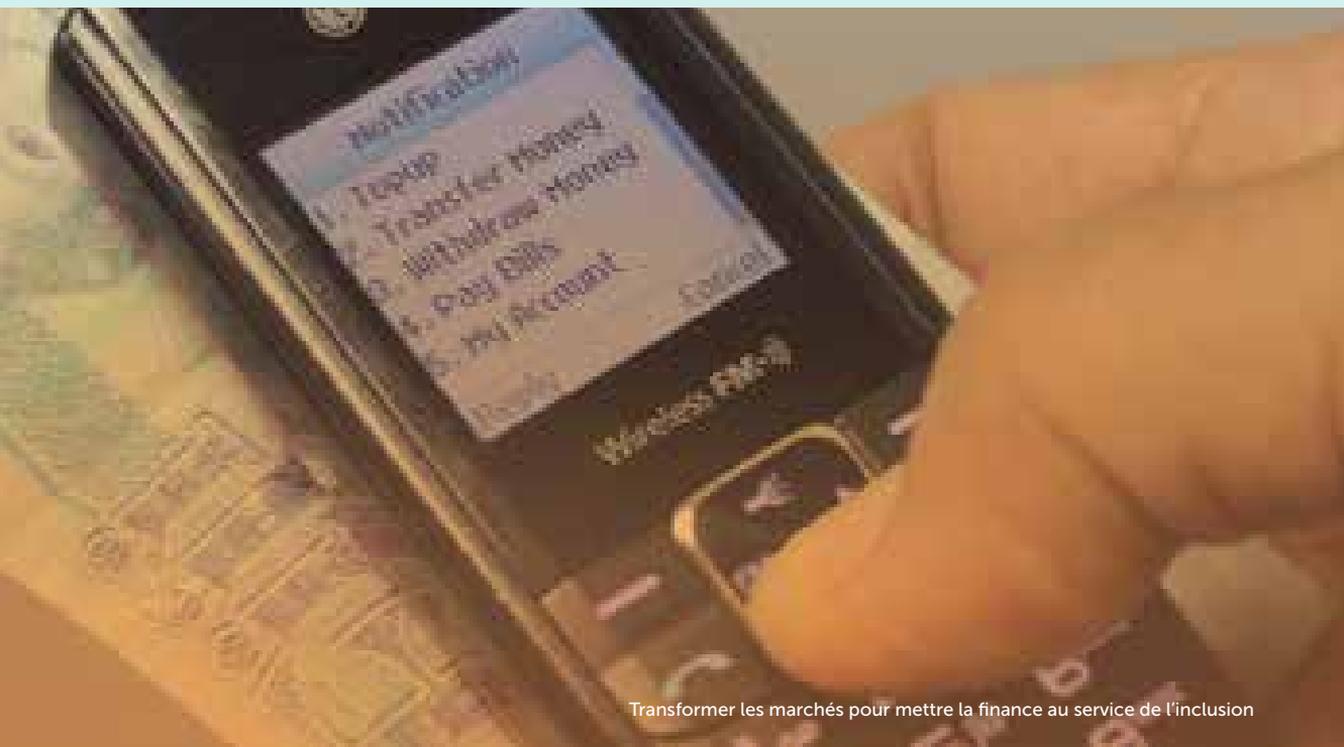
SOUS UN MÉCANISME DE FONDS D'APPUI

L'UNCDF A SOUTENU



LIENVETPOSTBANK **VI VIET E-WALLET**

ATTEIGNANT **1,5M** D'UTILISATEURS AU VIET NAM

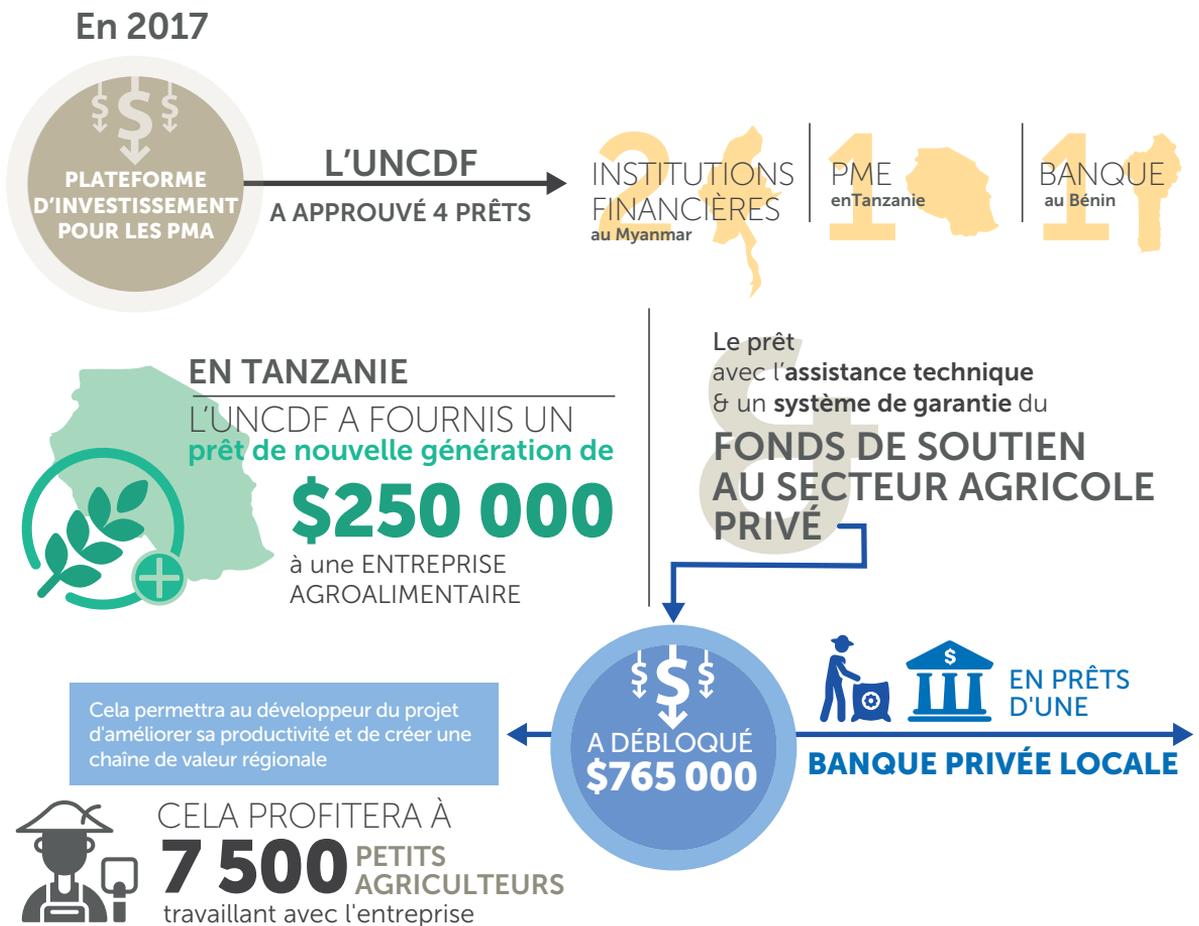


PLATEFORME D'INVESTISSEMENT POUR LES PMA

L'UNCDF joue un rôle toujours plus actif dans la mobilisation de capitaux dans les économies locales par le biais d'emprunts, de garanties et de subventions remboursables qui atténuent les risques pour les investisseurs publics et privés. La plateforme d'investissement pour les PMA gère ce troisième pilier d'action et crée de nouvelles opportunités pour l'UNCDF d'étendre son **soutien aux entreprises et infrastructures locales au dernier kilomètre**.

La plateforme d'investissement pour les PMA cherche à utiliser des instruments financiers tels que **des prêts et des garanties pour l'investissement direct, et à absorber les risques** dans le but d'attirer davantage d'investissements commerciaux vers un nombre croissant de

projets dans les PMA (p. ex., infrastructures locales, PME, chaîne de valeur agricole, prestataires de services financiers, entreprises de technologies financières). Les politiques de prêts et de garanties de l'UNCDF constituent les fondements de cette plateforme, qui s'appuie également sur un processus renforcé de diligence raisonnable mettant en œuvre des techniques de modélisation financière, de note de crédit et de structuration. L'UNCDF dispose de ressources dédiées à la gestion et à la supervision du portefeuille d'investissements ne reposant pas sur des subventions. Ces dernières doivent également rendre des comptes sur leurs activités.



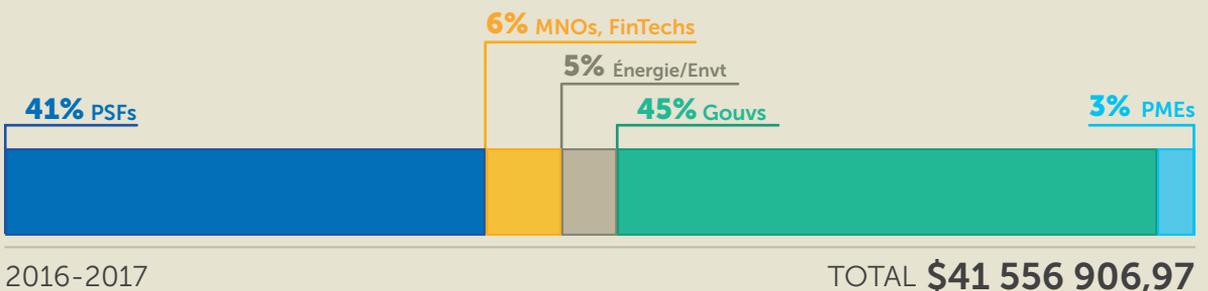
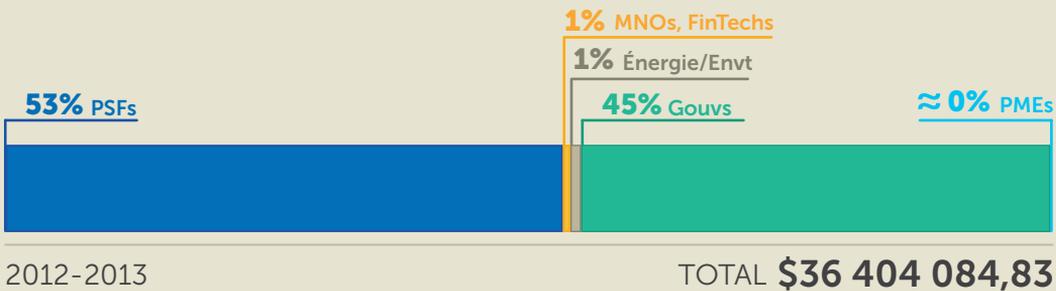
Gros plan

LA DIVERSIFICATION DU PORTEFEUILLE DE SUBVENTIONS DE L'UNCDF

Entre 2010 et 2013, l'UNCDF s'est attachée tout particulièrement à promouvoir la microfinance et les financements publics locaux. Depuis quatre ans, l'UNCDF a revu ses priorités et modifié ses outils et approches pour cibler plus spécifiquement les populations « au dernier kilomètre », les PME et les autorités locales. Les schémas ci-dessous comparent les investissements de l'UNCDF entre 2012-2013 et 2016-2017. Ils montrent une évolution progressive de l'identité des partenaires d'investissement de l'UNCDF qui reflète les changements opérés dans ses programmes. En 2012 et 2013, plus de 98 % des investissements de l'UNCDF

étaient destinés aux prestataires de services financiers, principalement des institutions de microfinance et des banques commerciales, et aux autorités locales. Bien que ces deux secteurs demeurent des partenaires de premier plan, les investissements de l'UNCDF se sont considérablement élargis et englobent désormais des opérateurs de réseau mobile, des entreprises de technologie financière, des prestataires de services énergétiques et des PME des deux secteurs. Les schémas illustrent la volonté de l'UNCDF d'accompagner les pays vers de nouveaux secteurs de la finance à mesure que les marchés évoluent.

Diversification du portefeuille de subventions de l'UNCDF
(en millions de dollars des États-Unis)



Legend

- **PSF**
Prestataires de services financiers
- **MNOs, FinTechs**
Opérateurs de réseau mobile et sociétés de technologie financière
- **Énergie/Envt**
Fournisseurs de services énergétiques et environnementaux
- **Gouvs**
Gouvernements locaux et nationaux
- **PMEs**
Petites et moyennes entreprises



04

QU'AVONS-NOUS APPRIS?

QU'AVONS-NOUS APPRIS ?

Tout au long du cadre stratégique, des évaluations externes ont permis à l'UNCDF de tirer des enseignements importants.

Dans l'ensemble, le travail effectué par l'UNCDF dans la conception et la mise en œuvre de programmes d'amélioration de la vie des populations pauvres dans les PMA a été jugé satisfaisant. L'UNCDF a conçu des interventions alignées sur les priorités des PMA en instaurant une coopération efficace avec d'autres acteurs du développement et en répondant aux besoins des partenaires nationaux de mise en œuvre. Pour ce qui est de l'impact et du développement durable, les évaluations ont estimé que **les interventions de l'UNCDF atteignent de manière générale les populations « au dernier kilomètre »**.

Elles ont également conclu que les partenaires soutenus par l'UNCDF **enregistraient, dans l'ensemble, des progrès dans l'accès des populations mal desservies** à l'inclusion financière et au financement du développement local.

Les services innovants de la finance digitale ont permis de cibler un nombre croissant de clients à faible revenu en améliorant par exemple leur accès à l'énergie propre abordable ou aux produits d'épargne formels. De manière générale, le soutien apporté par l'UNCDF à l'amélioration de la gestion des finances publiques par les autorités locales a généré une hausse des investissements dans les infrastructures de production, ainsi qu'une amélioration de la nutrition et de la sécurité alimentaire des ménages dans les pays concernés.

Les évaluations ont mis en lumière des axes d'amélioration, dont la nécessité pour l'UNCDF de formuler plus systématiquement les résultats attendus (ou obtenus) au-delà des résultats obtenus directement par les partenaires de mise en œuvre, de façon à mettre en évidence les progrès en matière de développement qui peuvent favoriser la généralisation de l'inclusion financière. Ces priorités figurent désormais dans le nouveau cadre stratégique quadriennal de l'UNCDF (2018-2021).

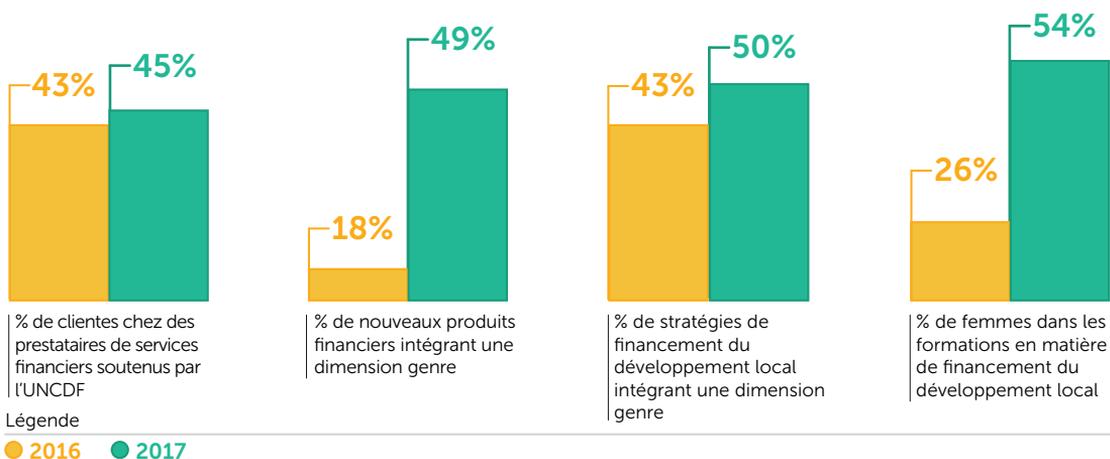


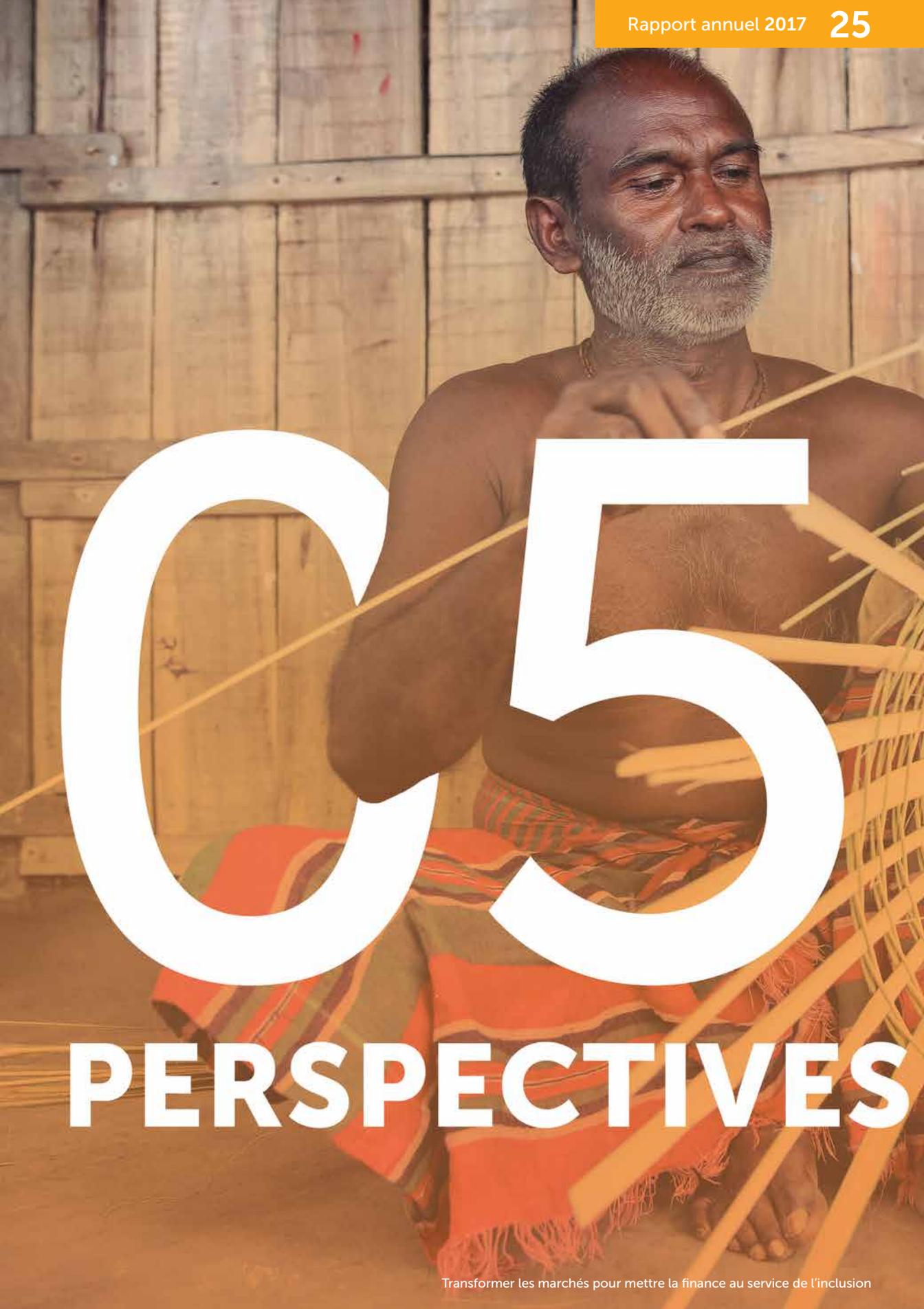
L'ensemble des évaluations réalisées par l'UNCDF sont disponibles sur le Centre de gestion des ressources d'évaluation, accessible à l'adresse suivante :

<https://erc.undp.org/evaluation/units/255>

Enfin, tous les programmes de l'UNCDF accordent une attention prioritaire à l'égalité des sexes et à l'autonomisation des femmes. D'après les conclusions des évaluations externes, les programmes de l'UNCDF font preuve d'une conception rigoureuse et obtiennent de très bons résultats en matière de l'autonomisation des femmes.

Évolution des indicateurs sélectionnés en matière d'égalité des sexes, 2016-2017





05

PERSPECTIVES

PERSPECTIVES

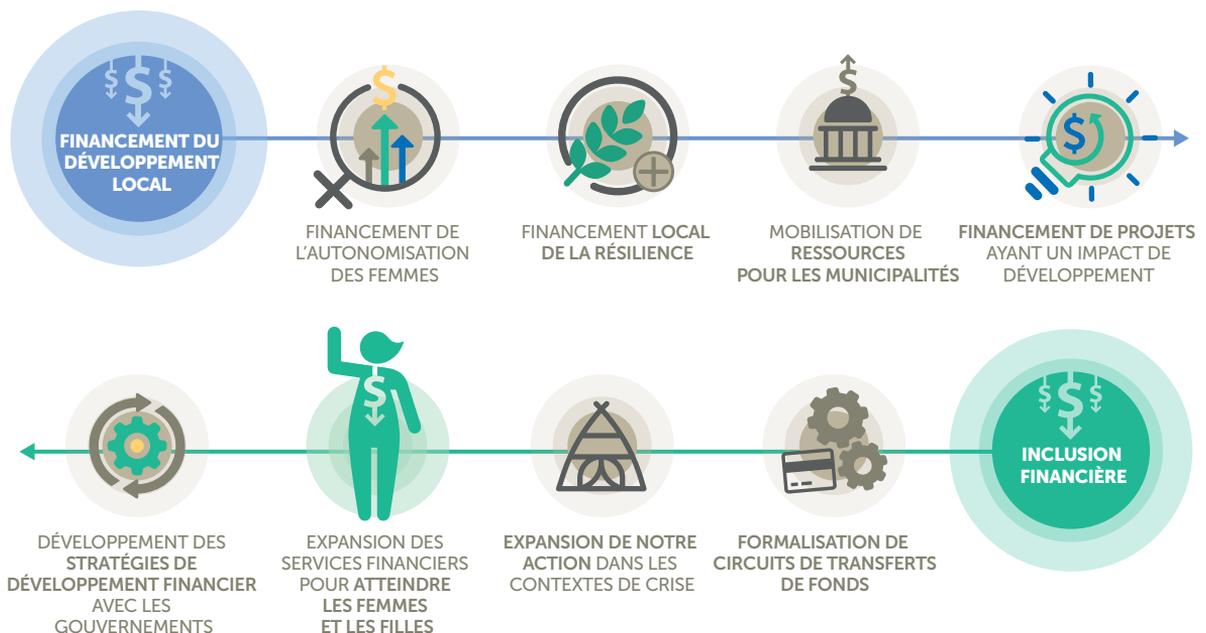
L'UNCDF a défini trois priorités pour l'année à venir :

1^e

L'UNCDF concentrera ses efforts sur le déploiement à plus grande échelle des programmes axés sur la mobilisation des capitaux publics et privés et sur le développement des marchés financiers inclusifs ainsi que sur les dispositifs locaux de financement du développement

Pour ce qui est du financement du développement local, l'UNCDF (i) donnera la priorité à sa collaboration avec les municipalités, en particulier dans les zones urbaines, en vue de mobiliser des financements et de pouvoir ainsi mieux servir les populations locales et répondre à leurs besoins en matière d'infrastructures ; (ii) étendra ses activités de financement de la résilience locale, qui regroupent ses interventions dans les domaines de l'adaptation au changement climatique, de la sécurité alimentaire et de la restauration des sols ; (iii) attirera des capitaux en faveur de projets d'autonomisation des femmes ; et (iv) mobilisera des fonds en faveur d'un ensemble de projets ayant un impact évident sur le développement.

Concernant l'inclusion financière, l'UNCDF s'efforcera en priorité (i) d'améliorer l'accès des populations mal desservies aux services financiers, y compris des femmes, des filles et des jeunes ; (ii) d'utiliser des diagnostics basés sur des données factuelles afin d'aider les gouvernements à élaborer des stratégies d'inclusion financière ; (iii) d'aider à structurer les canaux de transferts de fonds ; et (iv) d'étendre ses activités dans les situations de crise, notamment en aide aux réfugiés et aux populations déplacées de force. Les innovations digitales conserveront une place centrale dans ces activités et feront partie intégrante des efforts visant à améliorer l'accès à l'énergie propre et à favoriser l'intégration des petits exploitants dans les chaînes de valeur agricoles.

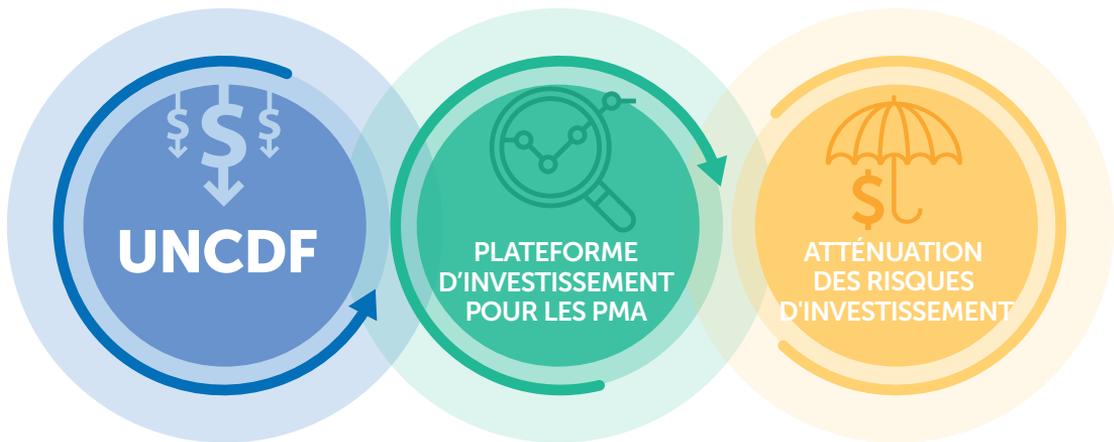


2^e

Dans le cadre de son mandat, l'UNCDF continuera d'élargir les frontières de la finance dans les PMA

Par le biais de sa plateforme d'investissement pour les PMA, l'UNCDF attire de plus en plus les capitaux privés vers les économies locales en rendant ces investissements attractifs. Le Fonds entend également jouer un rôle de premier plan dans

la mise en œuvre de financements mixtes dans les PMA, dont les résultats serviront à constituer une communauté de pratiques et à mieux étayer les actions des acteurs du développement et des investisseurs.

3^e

L'UNCDF continuera à renforcer sa collaboration avec les organisations internationales de développement afin d'optimiser son impact sur le développement et de favoriser la mobilisation de financements supplémentaires en faveur des pays en développement



Par ailleurs, l'UNCDF noue actuellement de nouveaux partenariats prometteurs avec des organismes des Nations Unies afin de combiner les innovations financières de l'UNCDF et l'expertise sectorielle de ces derniers pour lutter contre l'exclusion « au dernier kilomètre ». Elle entend également collaborer avec des entreprises (en tant qu'acteurs de l'innovation, partenaires de mise en œuvre et bailleurs de fonds) et des donateurs qui contribuent déjà ou envisagent de contribuer aux ressources de base et aux autres ressources de l'UNCDF.

06

RESSOURCES & FINANCEMENT

RESSOURCES et FINANCEMENT

L'UNCDF est entièrement financée par les contributions volontaires d'États membres des Nations Unies, d'organisations multilatérales, de fondations et autres.

Ces contributions sont versées au titre des ressources de base ou des ressources autres affectées à des fins spécifiques.

Les ressources de base restent au cœur du modèle économique de l'UNCDF. En effet, elles fournissent le capital-risque nécessaire à l'innovation et à la création d'un effet de levier et permettent de financer l'expertise technique pour rester à la pointe de l'innovation en matière de financement « au dernier kilomètre ». Elles permettent également à l'UNCDF d'assumer son rôle de partenaire stratégique auprès des gouvernements et des équipes de pays des Nations Unies grâce à une solide présence nationale.

En 2017, l'UNCDF a reçu des contributions pour un montant total de 60,3 millions USD (dont 3,4 millions USD du PNUD au titre du budget d'appui biennal et de l'appui aux programmes).

Les ressources de base ont représenté 9,2 millions USD (contre 9,4 millions USD en 2016) et ont été versées par 13 États membres.

Les autres ressources affectées à des domaines, programmes ou activités spécifiques se sont élevées à 47,7 millions USD en 2017, dont 20,4 millions provenaient de pays donateurs (bilatéraux), 3,6 millions de l'Union européenne, 11,2 millions du secteur privé, de fondations et d'ONG, 1 million d'organismes des Nations Unies et 11,4 millions des fonds de financement commun des Nations Unies.

L'UNCDF travaille en partenariat avec un certain nombre d'organismes des Nations Unies en vue d'obtenir les résultats souhaités. Étant donné que l'UNCDF est un fonds associé au PNUD, ce dernier est un partenaire de programme privilégié à l'échelle nationale. Parmi les autres partenaires des Nations Unies figurent la FAO, le FIDA, le HCR, l'OIT, ONU-Femmes, ONU-Habitat et le PAM.

DONATEURS 2017

Total des contributions 2017 (en dollars des États-Unis)

NOM DU DONATEUR	RES. DE BASE	RES. AUTRES	RESSOURCES JEA	TOTAL
1 Suède	3 382 187	8 956 195	110 161	12 448 543
2 Fonds d'affectation spéciale multipartenaires		11 386 423		11 386 423
3 Fondation Mastercard		4 947 455		4 947 455
4 Suisse	2 982 107	1 907 661		4 889 768
5 Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) (*)	3 410 387	326 544		3 736 931
6 États-Unis	500 000	3 190 000		3 690 000
7 Union européenne		3 599 998		3 599 998
8 Fondation Bill & Melinda Gates		1 500 000		1 500 000
9 Australie	767 460	700 000		1 467 460
10 Belgique		1 374 477		1 374 477
11 Luxembourg	705 755	482 637	16 947	1 205 338
12 Fondation MetLife		1 200 000		1 200 000
13 PACT Global Microfinance Fund		1 157 181		1 157 181
14 Visa Inc.		1 100 000		1 100 000
15 Pays-Bas		1 086 956		1 086 956
16 Cameroun		966 991		966 991
17 Royaume-Uni		895 749		895 749
18 Omidyar Network		750 000		750 000
19 Norvège	607 460			607 460
20 Mastercard Worldwide		500 000		500 000

NOM DU DONATEUR	RES. DE BASE	RES. AUTRES	RESSOURCES JEA	TOTAL
21 Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets (UNOPS)		434 334		434 334
22 Allemagne		225 643		225 643
23 Autriche	217 155			217 155
24 Koweït			190 975	190 975
25 Italie			155 933	155 933
26 Convention des Nations unies sur la lutte contre la désertification		127 389		127 389
31 Liechtenstein	25 100	97 561		122 661
28 Haut-Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés (HCR)		99 360		99 360
29 TAR – Fonds des Nations Unies pour la population (UNFPA)		94 874		94 874
30 Centre international pour la démocratie locale		86 850		86 850
31 Chine	30 000			30 000
32 SEEP Network		25 200		25 200
33 Andorre		16 009		16 009
34 Bhoutan	4 000			4 000
35 Thaïlande	2 500			2 500
36 République démocratique populaire lao	1 500			1 500
37 Viet Nam				1 000
Total	12 636 611	47 235 486	474 017	60 346 113

(*) Ressources de base du PNUD :

Budget d'appui biennal 2 699 354 USD

Budget d'appui au programme 711 033 USD

Total 3 410 387 USD

DONATEURS AYANT CONTRIBUÉ AUX RESSOURCES DE BASE, 2017

(en dollars des États-Unis)

NOM DU DONATEUR	RES. DE BASE TOTAL
1 Suède	3 382 187
2 Suisse	2 982 107
3 Australie	767 460
4 Luxembourg	705 755
5 Norvège	607 460
6 États-Unis	500 000
7 Autriche	217 155
8 Chine	30 000
9 Liechtenstein	25 100
10 Bhoutan	4 000
11 Thaïlande	2 500
12 République démocratique populaire lao	1 500
13 Viet Nam	1 000
SOUS-TOTAL	9 226 224
Budget d'appui biennal (net)	2 699 354
Appui du PNUD aux programmes	711 033
TOTAL	12 636 611



Crédits photos

Page de couverture	© Documist/Sam Eaton
page 4	© UNCDF/Katherine Miles
page 6	© Documist/Sam Eaton
page 8	© Documist/Sam Eaton
page 12	© Documist/Sam Eaton
page 16	© UNCDF/Martin Jumbe
page 19	© UNCDF/PFIP
page 22	© Documist/Sam Eaton
page 24	© UNCDF/Narendra Shrestha
page 25	© GMB Akash
page 28	© UNCDF/Rob Beechey
page 33	© GMB Akash

À PROPOS DE L'UNCDF

L'UN Capital Development Fund (UNCDF) facilite l'accès aux capitaux publics et privés par les populations les plus démunies dans les 47 pays les moins avancés du monde (PMA).

Dans le cadre de son mandat de fourniture de capitaux et d'instruments d'investissement, l'UNCDF offre des modèles de financement du «last mile» permettant de débloquer les ressources publiques et privées, notamment au niveau national, afin de réduire la pauvreté et d'encourager le développement économique local.

L'UNCDF s'appuie sur deux modèles de financement : **l'inclusion financière**, axée sur l'épargne, qui permet aux individus, aux ménages et aux petites entreprises de participer davantage à l'économie locale, en mettant à leur disposition les outils dont ils ont besoin pour sortir de la pauvreté et gérer leur situation financière ; et les **investissements localisés**—grâce à la décentralisation fiscale, au financement municipal novateur et au financement structuré de projets—qui contribuent au financement public et privé sous-tendant la croissance économique locale et le développement durable.

En renforçant l'accessibilité financière des personnes pauvres au niveau des ménages, des petites entreprises et des infrastructures locales, l'UNCDF contribue à la réalisation du premier objectif de développement durable, et le 17e objectif de développement durable, relatif au renforcement des moyens de mise en œuvre. En identifiant les segments de marché dans lesquels les modèles de financement novateurs peuvent foncièrement faciliter le financement du «last mile», l'UNCDF contribue à la réalisation de plusieurs objectifs de développement durable.



Unlocking Public and Private
Finance for the Poor

UN Capital Development Fund

Two United Nations Plaza
26e étage
New York, NY 10017
États-Unis

+1 212 906 6565

+1 212 906 6479

www.uncdf.org

info@uncdf.org

[@UNCDF #LDCsForward #FinancialInclusion #LocalDev](https://twitter.com/UNCDF)

[@UNCDF](https://www.facebook.com/UNCDF)

[@UNCDF](https://www.instagram.com/UNCDF)